



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

П Р И К А З

15 марта 2023г.

Москва

№

115

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора за 2022 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 28 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2022 год.

Врио руководителя

А.В. Демин

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от «15» марта 2023 г. № 115

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора за 2022 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2022 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору

и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный энергетический надзор в 2022 году осуществлялся в 8 федеральных округах Российской Федерации, включающих 85 субъектов Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 772 078, в том числе потребителей электроэнергии – 511 543.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 1 144 789;
Тепловых электростанций	– 500;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 448;
Малых (технологических) электростанций	– 23 451;
Гидроэлектростанций	– 162;
Котельных всего,	– 84 642;
в том числе:	
производственных	– 6 861;
отопительно-производственных	– 12 832;
отопительных	– 64 949;
Электрических подстанций	– 1 035 586;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 200 681 км;
Линий электропередачи всего,	– 5 200 504 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 2 696 914 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 2 272 280 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 231 310 км.

Управлением государственного энергетического надзора совместно с территориальными органами Ростехнадзора проведено 29 проверок в отношении следующих организаций:

Филиал ОАО «РЖД» - Трансэнерго и 7 его структурных подразделений, АО «Татэнерго» и 5 его филиалов, АО «Карельский окатыш», 2 филиалов АО «Мосводоканал», АО «Рязанская нефтеперерабатывающая компания», АО «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод», АО «Чеченэнерго», АО «ДРСК» - Хабаровские электрические сети, ОАО «Иркутская электросетевая компания», ООО «Байкальская энергетическая компания», ООО «Аквасервис», ООО «Амперия», ООО «УсольеЭнергоТранзит», ООО «Руссоль», АО «Усольестройматериалы», ООО «Регион».

Указанные проверки проводились в соответствии с планом контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год (7 проверок) в целях контроля выполнения ранее выданных предписаний (14 проверок), а также в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 24 октября 2022 г. № ВА-П11-17970 (8 проверок). По результатам проверок выявлено 13 917 нарушений.

За аналогичный период прошлого года проведено 206 проверок (57 проверок во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2020 г. № АН-П9-16299, а также 149 проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний). По результатам проверок выявлено 56 441 нарушение.

Инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора за 12 месяцев 2022 года проведено 56 308 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2021 году - 79 333 проверки). По результатам проверок выявлено 182 406 нарушений. Наложено 4 091 административный штраф в отношении юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей. Сумма наложенных штрафов составила более 62 174 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 52 278 тыс. руб.

За аналогичный период прошлого года по результатам проверок было выявлено 442 410 нарушений, наложено 15 272 административных штрафа в отношении юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей. Сумма наложенных штрафов составила более 128 446 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 94 420 тыс. рублей.

Кроме того, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2020 г. № АН-П9-16299 инспекторским составом Ростехнадзора в 2021 году было проведено 779 проверок, по результатам которых выявлено 149 882 нарушения. Привлечено к ответственности 1 555

должностных лиц и 490 юридических лиц. Сумма наложенных штрафов составила более 12 842 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 11 239 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при проведении в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного энергетического надзора:

- не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

- невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

- не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

- не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

- не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

- не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

- эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

- имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;

- не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

- не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

- маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание ВЛ в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

не производится при эксплуатации (ВЛ) надлежащим образом техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и КЛ, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

За 12 месяцев 2022 года инспекторским составом допущено в эксплуатацию 35 575 новых и реконструированных энергоустановок (за аналогичный период прошлого года – 37 148 новых и реконструированных энергоустановок).

В связи с ограничительными мерами, введёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336), отменены 108 плановых проверок центрального аппарата Ростехнадзора, в том числе 4 плановые документарные проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования; закрыты актами в соответствии с пунктом 7 постановления № 336 – 2 плановые проверки.

Территориальными управлениями Ростехнадзора отменено 4 675 проверок, запланированных к проведению на 2022 год.

*Контроль хода подготовки к отопительному периоду 2022/2023 годов
и за ходом прохождения ОЗП объектами электроэнергетики
и теплоснабжения*

Пунктом 5 протокольного решения заседания Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 г. № 16 по вопросу: «Об итогах прохождения предприятиями жилищно-коммунального хозяйства и субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода 2021-2022 годов и задачах

по подготовке к прохождению осенне-зимнего периода 2022-2023 годов» Минэнерго России, Ростехнадзору поручено провести оценку готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2022-2023 годов.

В соответствии с Правилами оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 543, и Методикой проведения оценки готовности к работе в отопительный сезон, утверждённой приказом Минэнерго России от 27 декабря 2017 г. № 1233 (далее – Методика), оценка готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон проводится Минэнерго России.

Согласно Методике в целях расчёта индекса готовности субъектов энергетики к работе в отопительный сезон Ростехнадзор ежемесячно направляет в Минэнерго России информацию о не выполненных в установленные сроки предписаниях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного энергетического надзора, либо его территориального органа, относящихся к условиям готовности.

В случае достижения установленной величины специализированных индикаторов, выявленной по результатам мониторинга готовности, из числа работников Минэнерго России и, при необходимости, из представителей Ростехнадзора и экспертных организаций формируется комиссия, которая проводит оценку выполнения условий готовности (групп условий готовности).

В 2022 году Ростехнадзором принято участие в 8 заседаниях Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба) о ходе подготовки к прохождению отопительного сезона 2022-2023 годов субъектов электроэнергетики и объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Ростехнадзором принято участие в работе комиссий по оценке выполнения условий готовности к работе в отопительный сезон 2022-2023 годов субъектов электроэнергетики:

АО «Интер РАО – Электрогенерация» (филиал АО «Интер РАО – Электрогенерация» – «Южноуральская ГРЭС»);

ООО «Тверская генерация» (структурное подразделение ООО «Тверская генерация» – Тверская ТЭЦ-3);

ОАО «РЖД» (филиал ОАО «РЖД» – Трансэнерго – Забайкальская дирекция по энергообеспечению);

ПАО «ОГК-2» (филиал ПАО «ОГК-2» – Сургутская ГРЭС-1);

АО «Электромагистраль» и АО «РЭС» (г. Новосибирск);

АО «ДГК» (Хабаровская ТЭЦ-1 филиала АО «ДГК» – «Хабаровская генерация»).

Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 3 138 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 50 тыс. нарушений требований по готовности.

Участие Ростехнадзора в проверке готовности к отопительному периоду многоквартирных домов не предусмотрено.

Основные выявленные нарушения:

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

неисправность автоматики безопасности котлов;

отсутствие в организациях, эксплуатирующих котельные, являющиеся опасными производственными объектами, соответствующей лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию опасных производственных объектов;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей.

Ростехнадзором не применялась административная практика. Участие в работе комиссий прежде всего было направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В целях обеспечения эффективности проведения мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду 2022-2023 годов территориальными органами Ростехнадзора направляется информация о проблемных вопросах и выявленных нарушениях в ходе проведённых мероприятий по оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду в профильные министерства, органы прокуратуры и в адреса главных федеральных инспекторов соответствующих субъектов Российской Федерации.

Также результаты проведённой работы регулярно доводятся до глав муниципальных образований и соответствующих управлений (департаментов, отделов) администраций муниципальных образований, курирующих вопросы подготовки объектов ЖКХ к предстоящему отопительному сезону.

Результаты проведённой работы учитывались и непосредственно влияли на решение о готовности муниципальных образований к предстоящему отопительному сезону 2022-2023 годов.

Проверка территориальными органами готовности муниципальных образований к отопительному периоду, выдача паспортов готовности

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утверждённых приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, Ростехнадзор провёл оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2022- 2023 годов.

Всего в 2022 году подлежало оценке готовности 3 683 муниципальных образования.

По результатам оценки готовности к отопительному периоду получили паспорта 87,4% муниципальных образований от общего числа подлежащих оценке в субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 30 декабря 2022 г. повторно обратились в Ростехнадзор для получения Акта готовности 185 муниципальных образований, что составляет 39,9% от всех муниципальных образований, не получивших паспорта готовности.

По результатам повторной проверки Акты готовности по состоянию на 30 декабря 2022 г. получили 87 муниципальных образований (47 % от повторно обратившихся).

Анализ случаев аварийности и травматизма на поднадзорных объектах за 12 месяцев 2022 года

За 12 месяцев 2022 года произошло 33 несчастных случая со смертельным исходом (33 погибших), с учетом регистрации 11 июля 2022 г. в Комплексной системе информатизации Ростехнадзора несчастного случая со смертельным исходом, произошедшего 27 июня 2022 г. в г. Байконуре. На территории комплекса «Байконур» функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности осуществляет Межрегиональное технологическое управление Ростехнадзора (пункт 1 Положения о Межрегиональном технологическом управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённого приказом Ростехнадзора от 1 июля 2022 г. № 205). За аналогичный период 2021 года – 50 несчастных случаев со смертельным исходом (50 погибших).

На объектах электрических сетей произошло 20 несчастных случаев со смертельным исходом, в электроустановках потребителей – 13.

В 2022 году несчастные случаи со смертельным исходом произошли в организациях, поднадзорных Северо-Кавказскому (6), Центральному (4),

Межрегиональному технологическому (4, из которых: 1 – г. Байконур, Республика Казахстан), Северо-Западному (3), Верхне-Донскому (3), Западно-Уральскому (2), Енисейскому (2), Волжско-Окскому (2), Кавказскому (2), Северо-Уральскому (1), Нижне-Волжскому (1), Приокскому (1) и Дальневосточному (1) управлениям Ростехнадзора.

Основные причины несчастных случаев:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, руководителям поднадзорных организаций было рекомендовано:

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

Материалы о расследованных несчастных случаях находятся в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в разделе «Энергетическая безопасность – Федеральный государственный энергетический надзор – Уроки, извлечённые из несчастных случаев».

За 12 месяцев 2022 года на объектах энергетики зафиксировано 32 аварии, из них 25 аварий на объектах электроэнергетики, 7 аварий на объектах теплоснабжения.

Наибольшее количество аварий произошло в организациях, поднадзорных Енисейскому (6), Забайкальскому (5), Северо-Западному (4), Кавказскому (3) и Волжско-Окскому (2) управлениям.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. завершено расследование 27 аварий, организационными причинами которых является несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств, неисправность РЗА; износ оборудования в процессе длительной эксплуатации; неквалифицированные действия обслуживающего персонала; производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Информация в части нормативного правового регулирования, предложения по его совершенствованию и осуществлению государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

В рамках плана нормотворческой деятельности в 2022 году Ростехнадзором проведена работа над нормативными правовыми актами, в частности:

принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1014 «О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении»;

принято постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2022 г. № 1442 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467»;

утверждён приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 сентября 2022 г. № 319 «Об утверждении порядка заполнения акта о расследовании причин аварийной ситуации при теплоснабжении и порядка заполнения сводного ежемесячного отчёта об аварийных ситуациях при теплоснабжении» (приказ направлен

в Минюст России на государственную регистрацию (письмо Ростехнадзора от 23 сентября 2022 г. № 00-06-04/1149);

утверждён приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 октября 2021 г. № 361 «Об утверждении Порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и перечня включаемых в него сведений» (зарегистрирован 12 апреля 2022 г., рег. № 68171, вступил в силу 23 апреля 2022 г.).

утверждён приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 февраля 2022 г. № 61 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальных органов при проведении плановых выездных проверок в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения» (зарегистрирован Минюстом России 28 сентября 2022 г. № 70255);

утверждён приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 июля 2022 г. № 214 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2022 г. за № 71014).

Помимо предусмотренных планом нормотворческой деятельности документов, в части разработки и пересмотра нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности Управления, осуществлено следующее:

организована работа по пересмотру нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном государственном энергетическом надзоре» от 30 июня 2021 г. № 1085 (вместе с Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре)»;

внесены изменения (приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 октября 2022 г. № 351, приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 января 2023 г. № 1) в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» (приказ Ростехнадзора от 22 ноября 2021 г. № 394 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»);

внесены изменения (приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 октября 2022 г. № 359) в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 марта 2021 г. № 104 «Об утверждении нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации.

Профилактические мероприятия и их результативность

Мероприятия, осуществлённые в 2022 году, по направлению федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, направленные на информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), отражены в программах профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере

электроэнергетики и теплоснабжения на 2022 год, утверждённых приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2022 г. № 112.

Все мероприятия, перечисленные в вышеуказанных программах, реализуются на постоянной основе с установленной периодичностью по видам надзора.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору обеспечивает на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере деятельности.

В 2022 году Ростехнадзором по направлению федерального государственного энергетического надзора были проведены совещания (семинары):

в январе 2022 г. с участием поднадзорных организаций «En+ Group»;

в феврале 2022 года с участием поднадзорной организации АО «Мосводоканал»;

в марте 2022 г.:

с участием поднадзорных организаций на тему: «Анализ случаев аварийности и травматизма, произошедших в 2022 г. на объектах электроэнергетики, меры по их предотвращению»;

с участием представителей НИУ «МЭИ», Правового управления Ростехнадзора, ФБУ «НТЦ Энергобезопасность», ФБУ «Учебно-методический кабинет» по вопросу: «Итоги контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в 2021 году и задачи по повышению её эффективности в 2022 году»;

в мае 2022 г. с участием представителей ПАО «РусГидро» на тему: «Анализ аварийности и смертельного травматизма на поднадзорных объектах. Причины и предлагаемые мероприятия по их снижению. Актуальные вопросы при реализации контрольной (надзорной) деятельности в области энергетического надзора и безопасности гидротехнических сооружений. Подготовка объектов электро-, теплоэнергетики к прохождению осенне-зимнего периода 2022-2023 гг.»;

в июне 2022 г. с участием представителей Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД», ПАО «Россети – Центр», ООО «Череповецкая электросетевая

компания» на тему: «Анализ аварийности и смертельного травматизма на поднадзорных объектах. Причины и предлагаемые мероприятия по их снижению. Актуальные вопросы при реализации контрольной (надзорной) деятельности в области энергетического надзора и безопасности гидротехнических сооружений»;

в августе 2022 г. совещание с работниками Енисейского управления Ростехнадзора с участием ООО «Эн+ Девелопмент» и ООО «ЕвроСибЭнерго-Гидрогенерация»;

в октябре 2022 г. с участием представителей ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ», ФГБУ «Центр Российского регистра гидротехнических сооружений», ФБУ «Учебно-методический кабинет Ростехнадзора», Правового, Организационно-аналитического управлений и Управления информатизации на тему: «Цифровая трансформация федерального государственного энергетического надзора и надзора за безопасностью ГТС – работа в ЦП АИС Ростехнадзора. Проблемы и пути их решения. Предложения и перспективы развития ЦП АИС Ростехнадзора»;

в ноябре 2022 г. с участием представителей Крымтехнадзора и Севтехнадзора:

на тему: «О ходе подготовки субъектов электроэнергетики и объектов жилищно-коммунального хозяйства к прохождению отопительного сезона 2022-2023 годов»;

на тему: «О результатах подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций и результатах оценки готовности муниципальных образований к осенне-зимнему сезону 2022-2023 годов. Задачи по контролю хода прохождения отопительного периода»;

в декабре 2022 г. с участием представителей ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ», ФБУ «НТЦ Энергобезопасность», ФГБУ «Центр Российского регистра гидротехнических сооружений», ФБУ «Учебно-методический кабинет Ростехнадзора», Крымтехнадзора, Севтехнадзора, Гортехнадзора ДНР и Госгорпромнадзора ЛНР на тему: «Результаты работы в сфере федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений в 2022 году и постановка задач на 2023 год».

Одним из мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по направлениям федерального государственного энергетического надзора, является направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

*Информация о выданных (направленных) предостережениях
за 2022 год в сравнении с аналогичным периодом 2021 года*

Вид надзора	Количество выданных (направленных) предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	
	2021	2022
Федеральный государственный энергетический надзор в сфере электроэнергетики	2 305	5 025
Федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения		1 383

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного энергетического надзора не выявлено.
